

Nota metodologica

Definizioni:

Imposte ambientali

La Commissione Europea fornisce una definizione di imposte ambientali nel volume "Environmental taxes – a statistical guideline" (2001), come una imposta 'la cui base imponibile è una unità fisica (o una proxy) di qualcosa che ha un comprovato, specifico impatto negativo sull'ambiente'.

Tale approccio è mutuato dalle linee guida internazionali per la compilazione di statistiche sulle imposte ambientali ed è adottato anche nella guida metodologica dell'Eurostat alla compilazione del conto satellite della spesa per la protezione dell'ambiente.

Un ruolo fondamentale, nella definizione di imposta ambientale a livello internazionale, riveste la base dell'imposta; non viene invece considerato rilevante l'obiettivo dell'imposta stessa per come viene espresso dal legislatore .

Mentre la motivazione per l'introduzione di queste imposte , ovvero se sia fiscale o ambientale, non è determinante per la classificazione delle stesse, lo è invece l'impatto che queste hanno sui costi e sui prezzi dei prodotti inquinanti. Come recitano le linee guida statistiche: 'L'impatto ambientale di una imposta si realizza principalmente attraverso l'impatto che questa ha sui prezzi relativi dei prodotti e delle attività correlate all'ambiente, in combinazione con le relative elasticità di prezzo. La definizione di imposte ambientali utilizzata nel quadro statistico, pertanto, mette in risalto l'effetto potenziale di una determinata tassa in termini di impatto sui costi e sui prezzi'.

In questo contesto le imposte ambientali comprendono le imposte sull'energia, sui trasporti, sull'inquinamento e risorse, escluse, in quanto applicate a tutti i prodotti, le tasse di tipo valore aggiunto (IVA). Le imposte ambientali rappresentano una sottocategoria delle imposte indirette.

In sintonia con la definizione delle linee guida statistiche, in questo ambito le imposte ambientali includono tributi che appartengono a tre principali categorie e si dividono in :

- imposte sull'energia
- imposte sul trasporto (carburante escluso)
- imposte sull'inquinamento e sulle risorse.

IMPOSTE SULL'ENERGIA

Le imposte sull'energia comprendono le imposte sui prodotti energetici utilizzati sia per carburazione che combustione (c.d. usi stazionari). I prodotti energetici più importanti per uso autotrazione sono benzina e gasolio. I prodotti energetici per uso combustione comprendono oli combustibili , gas naturale, carbone ed inoltre energia elettrica .

La tassazione delle emissioni di CO2 viene inclusa nel macrogruppo "energia" e non in "inquinamento e risorse", in quanto spesso sono introdotte in sostituzione di imposte sull'energia e, pertanto, diviene difficoltoso individuare la detta componente di emissione CO2 separatamente dalla tassazione sull'energia.

E' prevista un'ulteriore rappresentazione per le imposte sull'energia, ovvero l'individuazione del gettito fiscale derivante unicamente dai carburanti utilizzati per autotrazione. Quindi, la categoria dell'imposizione sui carburanti comprende le sole accise che gravano sui prodotti energetici per autotrazione e costituiscono pertanto un sottogruppo delle imposte sull'energia.

La modalità di determinazione di questo sottogruppo è illustrata alla voce " Indicatore imposizione sui carburanti".

IMPOSTE SUI TRASPORTI

Le imposte sui trasporti (carburanti esclusi) comprendono principalmente le imposte relative alla proprietà, alla registrazione e all'uso dei veicoli a motore. Esse includono anche le imposte su altri mezzi di trasporto (ad esempio gli aerei), e sui servizi di trasporto connessi (per esempio tasse sui voli charter o tasse pagate dai passeggeri), quando queste possano ritenersi conformi alla definizione generale delle imposte ambientali. Le tasse di trasporto possono essere imposte "una tantum", ad esempio, relativamente alle importazioni o alle vendite dei mezzi di trasporto, oppure possono essere tasse "ricorrenti", come la tassa annuale di circolazione. Come già evidenziato, sono escluse le accise sulla benzina, sul gasolio e sugli altri carburanti utilizzati per il trasporto , che sono invece incluse fra le imposte sui prodotti energetici.

IMPOSTE SULL'INQUINAMENTO

L'ultima categoria, imposte su inquinamento e risorse, comprende due gruppi di imposte ambientali.

Le imposte sull'inquinamento sono relative al settore protezione dell'aria e del clima e comprendono le imposte sulle emissioni di prodotti inquinanti, misurate o stimate, nell'aria e nell'acqua, la gestione dei rifiuti solidi e le imposte per l'abbattimento del rumore e delle vibrazioni . Sono escluse le imposte sull'emissione di CO2 già comprese tra le imposte sull'energia.

La seconda categoria, imposte sulle risorse, comprende le tasse legate all'estrazione o all'utilizzo di una risorsa naturale. Pertanto, le licenze pagate per la caccia, la pesca e attività simili sono classificate come imposte sulle risorse, in quanto queste attività comportano una riduzione delle risorse naturali. Si noti che le imposte sull'estrazione di petrolio o di gas non sono più catalogate

come imposte sulle risorse, in linea con l'orientamento statistico che esclude del tutto le imposte sull'estrazione di petrolio e gas dalla definizione delle tasse ambientali.

Di seguito si riporta l'elenco delle imposte ambientali italiane distinte per ciascuna delle suddette categorie.

Imposte ambientali in Italia per categoria

ENERGIA

Sovrimposta di confine sul gas di petrolio liquefatto (GPL)

Sovrimposta di confine sugli oli minerali

Accisa sui prodotti energetici

Accisa sul gas di petrolio liquefatto (GPL)

Imposta addizionale sull'energia elettrica di comuni e province (soppressa, indicata per le serie storiche)

Accisa sull'energia elettrica

Accisa sul gas naturale

Accisa sul carbone

TRASPORTI

Imposta Provinciale di Trascrizione per richieste al Pubblico registro automobilistico (PRA)

Imposta sulle assicurazioni relative alla RC auto

Tasse automobilistiche a carico delle imprese

Tasse automobilistiche a carico delle famiglie

INQUINAMENTO E RISORSE*

Tributo speciale discarica

Tassa sulle emissioni di anidride solforosa(NO₂) e di ossidi di zolfo(SO_x)

Tributo provinciale per la tutela ambientale

Imposta regionale sulle emissioni sonore degli aeromobili

Contributo sui prodotti fitosanitari e pesticidi pericolosi

* non sono presenti in Italia imposte ambientali appartenenti alla categoria 'risorse'

Totale entrate inclusi i contributi

Per totale delle entrate inclusi i contributi è da intendersi il totale del gettito delle imposte dirette e indirette, versate sia a livello centrale che locale, e dei contributi obbligatori versati al servizio sanitario nazionale.

Indicatore imposizione sui carburanti

Le accise sui carburanti sono le imposte gravanti sui prodotti energetici utilizzati esclusivamente per il trasporto, pubblico o privato. Con questo indicatore si intende dare evidenza del carico fiscale gravante sul settore dei trasporti in relazione al consumo complessivo dei prodotti energetici.

La determinazione dell'indice viene effettuata sulla base dei consumi dei combustibili e dei carburanti (pubblicati, nel caso dell'Italia, dal Ministero per lo Sviluppo Economico), suddividendo il relativo gettito in base all'uso, tenendo conto delle specifiche esenzioni e agevolazioni fiscali.

Aliquota implicita sull'energia

L'aliquota implicita sull'energia (ITR) viene calcolata come il rapporto fra il gettito fiscale totale derivante dalla tassazione del macrogruppo energia ed i consumi finali dei prodotti riferiti allo stesso gruppo, calcolati da Eurostat aggregando le differenti fonti di energia sulla base del rispettivo potere calorifico.

L' ITR sull'energia è espressa in euro per tonnellate equivalenti di olio (TOE).

Aliquote fiscali dei carburanti

Le aliquote fiscali indicate sono le aliquote di accisa vigenti nel settore dei carburanti. Viene indicata anche la differenza percentuale della tassazione tra i due carburanti benzina e gasolio.

In collaborazione con gli Stati membri, la Commissione Europea pubblica le "EXCISE DUTY TABLES" che mostrano le aliquote di accisa in vigore negli Stati membri dell'Unione.

Questa pubblicazione, relativa a tutti gli Stati membri UE, mira a fornire informazioni aggiornate sulle aliquote di accisa che si applicano ai prodotti petroliferi. Le informazioni sono fornite dai rispettivi Stati membri.

Carico fiscale complessivo

Per migliorare la trasparenza dei prezzi del petrolio e rafforzare il mercato interno, la Commissione europea pubblica settimanalmente il Bollettino petrolifero, che presenta i prezzi al consumo dei prodotti petroliferi nei paesi dell'UE. In particolare, viene pubblicato il prezzo comprensivo di tassazione, o prezzo alla pompa, e il prezzo senza tasse, ovvero il costo industriale.

Le elaborazioni effettuate mostrano delle tabelle finalizzate ad evidenziare il carico fiscale complessivo in termini di accisa ed IVA, nonché la differenza percentuale del carico fiscale tra i due carburanti benzina e gasolio.

Valori medi

I grafici e le tabelle proposti riportano le medie, matematiche e pesate, per due gruppi di Paesi:

- Unione europea completa (EU)
- area euro, attualmente composta da 18 paesi (EA18).

L'approccio seguito per determinare le medie ponderate è, in linea con la pratica standard adottata da Eurostat, di pesare la media in base al PIL dei singoli Paesi.

Fonti

Elaborazione dei dati pubblicati nel volume: Taxation trends in the European Union a cura della Commissione Europea – Taxation and Customs Union in collaborazione con Eurostat.

Aliquote delle accise vigenti sui prodotti energetici pubblicate nelle tabelle Energy products and Electricity a cura della Commissione Europea – Taxation and Customs Union.

Elaborazione dei dati pubblicati dalla Commissione Europea per il Weekly Oil Bulletin

Abbreviazioni

SIGLA	Paese
AT	Austria
BE	Belgio
BG	Bulgaria
CY	Cipro
CZ	Repubblica Ceca
DE	Germania
DK	Danimarca
EE	Estonia
EL	Grecia
ES	Spagna
FI	Finlandia
FR	Francia
HR	Croazia
HU	Ungheria
IE	Irlanda
IT	Italia
LT	Lituania
LU	Lussemburgo
LV	Lettonia
MT	Malta
NL	Paesi Bassi
PL	Polonia
PT	Portogallo
RO	Romania
SE	Svezia
SI	Slovenia
SK	Slovacchia

SIGLA	Paese
UK	Regno Unito

EU – Unione Europea 28 Paesi

EA18 – Area Euro (BE, DE, IE, EE, EL, ES, FR, IT, CY, LU, LV, MY, NL, AT, PT, SI, SK, FI)

EU15 – “Vecchi” Paesi membri UE (BE, DK, DE, IE, EL, ES, FR, IT, LU, NL, AT, PT, FI, SE, UK)

NMS13 – “Nuovi” Paesi membri UE (BG, CZ, EE, CY, LV, LY, HU, MT, PL, RO, SI, SK, HR)