



COMUNE DI ZERO BRANCO

(PROVINCIA DI TREVISO)

COPIA
Deliberazione nr. 28 del 31-07-2014

Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

Sessione Ordinaria Convocazione Prima Seduta Pubblica

OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA IUC - IMPOSTA UNICA COMUNALE

L'anno **duemilaquattordici** addì **trentuno** del mese di **luglio** alle ore **20:00**, nella residenza comunale.

Convocato con appositi avvisi, il Consiglio Comunale si è radunato sotto la Presidenza del Sig. FESTON MIRCO con l'assistenza del Segretario Generale Sig. GHEDIN DANIELA e nelle persone dei Sigg.

Nominativi			
FESTON MIRCO	P	BORTOLATO ANDREA	P
SCATTOLIN LUCIA	P	FLORIAN ELEONORA	P
CAZZARO ENRICO	P	MILAN ALBERTO	P
ZUGNO MARILENA	P	FUSER RODOLFO	P
TRABUCCO MARIALUISA	A	BORTOLETTO ELISABETTA	P
CAZZARO ANTONIO	P	MIGLIORINI ALBERTO	P
DAL COLLE FRANCESCO	P	DURIGON GIANNARCISO	P
IACCIO IMMACOLATA	P	VENTURINI THOMAS	P
DURIGHETTO LUCA	P		

Il Presidente riconosciuta legale l'adunanza, invita il Consiglio a prendere in esame l'argomento di cui in oggetto.

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

(art. 124 del Decreto Lgs. n. 267 del 18.08.2000)

Certifico io sottoscritto Responsabile del Servizio Amministrativo, su conforme dichiarazione del Messo, che copia del presente verbale viene pubblicata in data odierna all'Albo Online per quindici giorni consecutivi:

Li' 29.08.2014

F.to Il Responsabile Servizio Amministrativo
Sampaoli dott.ssa Claudia

Il Sindaco-Presidente passa la parola all'assessore Marilena Zugno che illustra la proposta agli atti del Consiglio Comunale.

ASS. MARILENA ZUGNO:

"Buonasera a tutti. Affrontiamo questi punti all'ordine del giorno che in realtà sono tutti strettamente correlati al punto poi che parla dell'approvazione del bilancio di previsione. Siccome anche quest'anno, come ormai ci succede da 3, 4 anni, abbiamo la necessità di rivedere un po' tutti quelli che sono i canoni di tassazione, perché anche per il 2014 c'è stato un ulteriore forte modifica della tassazione locale, dovuta a decisioni del Governo, in particolare della legge di stabilità del 2013, ci troviamo quindi a dover approvare un regolamento per la disciplina di questa IUC, di cui adesso casomai parleremo brevemente, e successivamente, poi, provvedere all'approvazione di aliquote e detrazioni IMU e TASI, anche questa è una novità, per l'anno 2014. Allora, io volevo proporre ai Consiglieri, se sono d'accordo, di poter esporre unitariamente, cioè di seguito diciamo, i punti 4 e 5, provvedendo poi a votarli separatamente, se anche il Segretario è d'accordo, giusto per omogeneità di trattazione, se vi va bene, sennò ci fermiamo a metà per la votazione. E' indifferente.

Intanto io procedo col punto 4, poi casomai mi dite se mi devo fermare"

"Il punto 4 dell'ordine del giorno del Consiglio Comunale prevede l'approvazione del regolamento per la disciplina della IUC, Imposta Unica Comunale. A seguito dell'entrata in vigore di questa legge 147/2013, che non è altro che la legge di stabilità, è stata creata questa nuova sigla ulteriore IUC, cioè Imposta Unica Comunale. In realtà questa Imposta Unica Comunale non è una imposta che si paga fisicamente con questo nome, ma non è altro che un contenitore di tre parti di imposta che formano questa imposta unica. Le tre parti sono: l'IMU, di cui ben sappiamo, perché ormai l'abbiamo collaudata da qualche anno, questa TASI, che è Tassa sui Servizi Indivisibili e la TARI che è la Tassa Rifiuti. Volendo procedere per esclusione così ci riallacciamo subito al precedente punto all'ordine del giorno, il Comune di Zero Branco non è direttamente interessato alla TARI, nel senso che i nostri cittadini, diversamente da molti altri, non pagheranno questa imposta TARI, perché proprio a seguito dell'adesione al Consorzio e quindi avendo un tipo di servizio diverso che è stato affidato appunto al Consorzio Priula, provvederanno come al solito e come sempre al pagamento puntuale dell'asporto rifiuti. Quindi diciamo che di queste tre parti la TARI non ci riguarda direttamente. Per quanto riguarda l'IMU sappiamo, Imposta Municipale Unica, viene applicata sugli immobili, e per quanto riguarda la TASI, invece, è una nuova imposta che è stata applicata a copertura dei servizi indivisibili. Allora, io non so se mi devo soffermare sul regolamento perché sinceramente questo regolamento che è formato da 22 pagine più o meno, non fa altro che andare nel dettaglio di quella che è l'applicazione normativa delle varie imposte, salvo che per la TARI, per la quale naturalmente abbiamo riportato solo una dicitura che sintetizza quello che vi ho appena detto, cioè per la TARI è stato detto "nel Comune di Zero Branco viene applicata la tariffa avente natura corrispettiva in luogo della TARI", quindi direi che questa imposta è di fatto liquidata in questo modo. Sulle altre due abbiamo tutto un elenco di modalità sulle quali se volete io mi addentro oppure, magari, potremmo farlo legandolo, come dicevo, all'altra delibera, la n. 5, che parla più specificamente invece di percentuali, imposte e quant'altro. Magari possiamo fare tre parole veloci sull'IMU. Presupposto dell'IMU è ovviamente il possesso di immobili, di qualsiasi tipo di immobile, tranne qualche esenzione. Come ben sapete nel 2013 è stata deliberata l'esclusione dell'IMU per le abitazioni principali, tranne quelle cosiddette di lusso, cioè classificate in determinate categorie. Quindi diciamo che come oggetto dell'imposizione IMU abbiamo tutti i fabbricati che non siano adibiti ad abitazioni principali: aree fabbricabili, terreni e quant'altro. I soggetti passivi sono i titolari, quindi i proprietari, ma anche i titolari di diritto reale, vedi l'usufrutto per dire. La base imponibile è molto articolata, parte naturalmente dalle rendite, con una rivalutazione del 5% e poi con vari moltiplicatori a livello fiscale che variano di categoria in categoria. Sto andando veloce perché sennò ci annoiamo. Particolarità, interesse storico e

fabbricati dichiarati inagibili abbiamo una riduzione della base imponibile pari al 50% del valore. Poi abbiamo una particolare riduzione per i terreni agricoli e qui parliamo di terreni agricoli posseduti da coltivatori diretti o imprenditori agricoli professionali, quindi uno deve avere la qualifica, diciamo, e soprattutto versare la contribuzione previdenziale, che è quello che determina. Allora, le aliquote e le detrazioni non sarebbero stabilite qui, ma sono stabilite nell'altra delibera, quindi qui vengono riportate solo le possibilità di termini, diciamo, ma neanche a livello proprio di numeri, percentuali, diciamo quanto si può applicare come aliquote e come applicare le detrazioni. Un flash su quelle abitazioni che continuano a pagare, cioè le abitazioni di lusso che, in quanto continuano a pagare l'IMU, continuano anche a fruire di un abbattimento dei 200 euro famoso, che è in realtà rimasto in vigore. Questa è una scelta che è stata fatta dal nostro ente, sono stati assimilati all'abitazione principale, ai fini dell'applicazione dell'IMU, le unità immobiliari possedute a titolo, proprietà, usufrutto, etc., da anziani disabili, che abbiamo spostato la residenza in istituti di ricovero. Questa era una chance che la normativa ci lasciava e abbiamo deciso di applicarla.

Un'altra scelta che esula un po' dalla normativa standard e quella che si è voluta fare sempre riguardo all'IMU relativamente a abitazioni e relative pertinenze che siano concesse in uso gratuito a parenti di primo grado in linea retta. Quindi parliamo di genitori/figli, figli/genitori. Su questo aspetto, che è un aspetto nel nostro Comune molto rilevante, noi ci stiamo basando sui dati ICI, ma stiamo parlando di 350-400 immobili, quindi è una fetta importante dei nostri immobili, abbiamo voluto intervenire modificando quella che era la precedente aliquota e abbassandola, poi vedremo meglio nel dettaglio, dal 7.6 per mille che è l'aliquota che era vigente anche l'anno scorso, portandola al 4.6, cioè creando una sorta di assimilazione con l'abitazione principale, visto che questi immobili in realtà non sono immobili sui quali c'è un reddito o c'è un impiego. Diciamo questi immobili vengono usati dai figli oppure sono di proprietà dei figli e vengono usati dai genitori, quindi abbiamo deciso questo tipo di agevolazione. Poi ci sono tutta una serie di esenzioni sulle quali non mi soffermo perché sono esenzioni di legge, alle quali però abbiamo aggiunto, questa invece è una nuova esenzione, i fabbricati rurali a uso strumentale che l'anno scorso pagavano e quest'anno no. Un'altra particolarità di quest'anno rispetto al 2013 sono i fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, i cosiddetti beni merce, in pratica gli immobili che l'impresa possiede, perché generalmente li ha direttamente costruiti o acquistati, ma non con l'ottica di un utilizzo proprio ma con un'ottica di cessione al mercato. Siccome il mercato oggi sappiamo dell'immobiliare è molto in crisi, è molto fermo evidentemente è stata introdotta in questo senso questa esenzione. Anche sulla quota statale del tributo abbiamo dovuto un po' stravolgere i nostri programmi perché eravamo partiti con un IMU prima abitazione tutta al Comune, altri immobili 50% al Comune e 50% allo Stato. Su quello già l'anno scorso c'è stato un po' di stravolgimento perché non abbiamo più incassato l'IMU prima abitazione; quest'anno invece la faccenda funziona così: l'IMU su prima abitazione, tranne lusso, non esiste più e l'introito di tutti gli altri immobili rimane comunque al Comune, tranne la fascia degli immobili di categoria D, classificati, quando parliamo di D parliamo di immobili di una certa consistenza, immobili industriali o anche commerciali, ma credo io attorno a mille metri più o meno, vengono classificati in D. Per quanto riguarda i versamenti, abbiamo 16 giugno e 16 dicembre, abbiamo dei minimali che non si versano, cioè quando si è sotto i 12 euro non si versa e poi un ultimo passaggio sulla dichiarazione, cioè chiunque abbia subito delle variazioni nel corso dell'anno entro il 30 giugno del successivo deve dichiarare all'ufficio tributi affinché si adeguino i dati catastali a quelli che sono gli archivi comunali. Per l'IMU direi che non mi pare ci sia null'altro. Della TARI abbiamo detto. Per quanto riguarda la TASI abbiamo detto che è stata istituita con questo nome, cioè Tassa Servizi Indivisibili, proprio perché deve andare a coprire tutte quelle quote di servizi e quindi di costi che l'ente offre ai cittadini ma che non sono direttamente identificabili per soggetto, diciamo, o anche per servizio, ma soprattutto per soggetto. Dopo diremo per quanto riguarda le aliquote. Questo è, diciamo, l'intenzione del legislatore che poi si cala in una realtà che poi diventa un po' diversa da questa, che sembra così altisonante, ma casomai ne parliamo dopo. Per quanto riguarda i soggetti passivi coincidono con l'IMU, tranne il fatto che qui invece l'imposta viene applicata anche sulle

abitazioni principali, quindi vorrei dire che i soggetti passivi sono proprio tutti i possessori di immobili a qualsiasi titolo di diritti reali. Un'altra particolarità della TASI rispetto all'IMU è che se l'immobile non è direttamente usufruito dal proprietario può essere stabilita una quota a carico, diciamo, del fruitore dell'immobile, dell'occupante. Noi all'interno del regolamento abbiamo stabilito questa misura nel 30%. Quindi, tanto per essere chiari, un immobile di proprietà locato pagherà la TASI con un calcolo che viene fatto a monte e questa TASI verrà pagata il 70% dal proprietario e il 30% dall'inquilino. Poi versamenti minimi TASI 5 euro, accertamenti minimi TASI 8 euro, accertamenti minimi IMU, non l'avevo detto, 15 euro. Immobili soggetti al tributo direi tutti. Periodi di applicazione, questa tassa parte dal primo gennaio 2014, quindi anche se viene deliberata adesso in realtà copre tutto l'anno. Noi su questo abbiamo fatto una scelta di deliberare solo nel momento in cui, come accennava prima il sindaco, siamo stati in grado di avere dei numeri sufficientemente certi perché i numeri del Ministero oscillavano in maniera pesante e quindi abbiamo preferito aspettare e quindi arrivare a questa data. Base imponibile identica a quella dell'IMU, abbiamo detto. Per quanto riguarda le aliquote del tributo dico solo in questa sede che l'aliquota base del tributo è stabilita per legge all'1 per mille, che, ricordo, quando lo Stato mi stabilisce una aliquota minima diciamo che noi come ente non possiamo scostarci in meno. L'aliquota massima invece, sempre parliamo TASI, è stabilita nel 2.5 per mille, al quale eccezionalmente per l'anno 2014 può essere aggiunto uno 0.8 che ci porterebbe quindi al 3.3, questo 0.8 va applicato solo.. cioè lo posso maggiorare ma devo dimostrare di applicarlo come detrazioni. Un'altra previsione di legge vincolata: i fabbricati rurali a uso strumentale non possono superare l'aliquota dell'1 per mille. L'ente viene lasciato libero di applicare detrazioni, riduzioni, esenzioni e deve essere relazionata comunque la copertura della TASI ai servizi indivisibili. Versamenti del tributo, qui ci tengo anche soprattutto per il pubblico a precisare che noi la deliberiamo adesso la TASI, definiremo le aliquote, però il primo versamento di questa imposta è stabilito per il 16 ottobre. Quindi volevo rassicurare un po' tutti, non è una scadenza estiva, è una scadenza un po' più tranquilla, si può andare in ferie, esatto, chi può e chi vuole. Quindi la scadenza sarà 16 ottobre e 16 dicembre per il Comune di Zero Branco. Come abbiamo già fatto per altre situazioni, le deleghe verranno predisposte dall'Ufficio Tributi con varie modalità, sulle quali magari adesso non mi dilungo. Io su questo mi fermerei qui per quanto riguarda il regolamento disciplina IUC. Se volete continuo con le aliquote, altrimenti votiamo".

CONS. ELISABETTA BORTOLETTO: (Dichiarazione di voto)

"Allora (incomprensibile) art. 22 comma 2 del regolamento IUC per il Comune di Zero Branco è stata applicata l'aliquota del 30% quindi il massimo alle persone che sono in affitto come percentuale che poteva essere applicata. Noi riteniamo che fare pagare questa percentuale più alta alle persone che sono in affitto sia un costo davvero oneroso. Sicuramente chi riceve l'affitto ha più possibilità eventualmente di potere affrontare questo tipo di spesa. Il secondo punto invece: noi vorremmo che nel territorio di Zero Branco ci fosse una suddivisione di zone differenti per aliquote differenziate. Credo questo sia un criterio di giustizia in quanto ci sono zone che sono maggiormente servite e altre meno, vedi l'illuminazione e la sorveglianza. Quindi riteniamo giusto, appunto, che le aliquote debbano essere differenziate".

Dopodichè.

IL CONSIGLIO COMUNALE

SENTITO quanto emerso dalla discussione;

PREMESSO CHE:

- l'art. 1, comma 639 della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 (Legge di stabilità 2014) ha istituito, dal 1 gennaio 2014, l'imposta unica comunale (IUC), che si basa su due

- presupposti impositivi, uno costituito dal possesso di immobili e collegato alla loro natura e valore e l'altro collegato all'erogazione e alla fruizione di servizi comunali;
- la IUC si compone dell'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, e di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), a carico sia del possessore che dell'utilizzatore dell'immobile, e nella tassa rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore;
 - è necessario provvedere ad adottare apposito Regolamento di istituzione e disciplina della IUC nel rispetto della potestà regolamentare prevista dall'art. 52 del D. Lgs. n. 15/12/1997, n. 446;
 - l'art. 27, comma 8, della Legge n. 448/2001 dispone che: "il comma 16 dell'art. 53 della Legge 23 dicembre 2000, n. 388 è sostituito dal seguente: - il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del D. Lgs. 28 settembre 1998, n. 360, recante istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento";
 - il Decreto del Ministero dell'Interno del 29 aprile 2014, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 99 del 30.04.2014, ha differito al 31 luglio 2014 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2014;

RAVVISATA, pertanto, l'opportunità di adottare un unico regolamento IUC che comprenda al suo interno la disciplina delle sue componenti IMU – TARI – TASI, sostituendo quindi integralmente il Regolamento IMU approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 20 del 19.06.2012;

DATO ATTO che per quanto concerne la TARI:

- il Comune di Zero Branco, giusta deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 28.03.2002, ha aderito, con decorrenza dal 01.01.2002, alla gestione associata del servizio rifiuti ed all'esercizio associato delle connesse funzioni di regolazione, organizzazione e tariffazione mediante l'adesione al Consorzio Intercomunale Priula che si è successivamente avvalso della società in house providing Contarina Spa come gestore del servizio pubblico di gestione dei rifiuti urbani sul territorio del Consorzio;
- il Consorzio ha realizzato un sistema puntuale di misurazione della quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico e, pertanto, ai sensi del comma 668, dell'art. 1, della Legge n. 147/2013 è legittimato ad applicare e riscuotere la tariffa, avente natura di corrispettivo;
- l'Assemblea del Consorzio Priula, con deliberazione n. 3 del 7 marzo 2014, ha approvato il "Regolamento consortile per l'applicazione della tariffa corrispettiva per la gestione dei rifiuti urbani (Legge 27/12/2013 n. 147 art. 1, comma 668)" costituito da 28 articoli e n. 11 allegati;
- con proprio atto n. 27, in data odierna, questo Consiglio Comunale ha preso atto e fatto proprio il suddetto regolamento consortile che esplicherà la propria efficacia dal 1° gennaio 2014 ed anche nel Regolamento IUC, al titolo III, è stato fatto espresso rinvio al regolamento consortile;

TENUTO CONTO che, per quanto non espressamente previsto dall'allegato Regolamento, si rinvia alle norme legislative inerenti l'imposta unica comunale (IUC) ed alla Legge 27 luglio 2000, n. 212 "Statuto dei diritti del contribuente", oltre a tutte le successive modificazioni ed integrazioni della normativa regolanti la specifica materia;

VISTO il D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;

VISTO il parere favorevole espresso dal Revisore Unico dei Conti allegato alla presente delibera ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e art. 147bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

CON l'assistenza giuridico-amministrativa del Segretario comunale in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti, ai sensi dell'art. 97, 2^ comma, D.Lgs. n. 267/2000;

CON voti espressi in forma palese per alzata di mano:

- Presenti n. 16
- Voti favorevoli n. 11
- Voti contrari n. 5 (Rodolfo Fuser-Elisabetta Bortoletto-Alberto Migliorini-Giannarciso Durigon-Thomas Venturini)
- Astenuti: nessuno

DELIBERA

1. di approvare il Regolamento di istituzione e disciplina dell'Imposta Unica Comunale (IUC) di cui all'allegato sub a), facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, con efficacia dal 01.01.2014;
2. di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione nell'apposita sezione del Portale del Federalismo Fiscale ai sensi della normativa vigente;

Con successiva, apposita votazione, espressa in forma palese per alzata di mano, che riporta il medesimo risultato della precedente, la presente deliberazione viene resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 al fine di poter procedere con i conseguenti adempimenti in materia tributaria.

PARERI
(AI SENSI DELL'ART. 49 COMMA 1 DEL D.LGS. N. 267/2000)

Vista la proposta di deliberazione e la documentazione di supporto ed istruttoria, si esprimono i seguenti pareri:

- In ordine alla **REGOLARITA' TECNICA** si esprime parere:

Favorevole

Zero Branco, 18-07-2014

Il Responsabile del Servizio
F.to MANTINI FRANCESCA

- In ordine alla **REGOLARITA' CONTABILE** si esprime parere:

Favorevole

Zero Branco, 18-07-2014

Il Responsabile del Servizio
F.to MANTINI FRANCESCA

Letto, approvato e sottoscritto come segue :

F.to Il Presidente
FESTON MIRCO

F.to SEGRETARIO GENERALE
GHEDIN DANIELA

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Il Segretario Generale/Il Funzionario delegato

Li' _____

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
(Art. 134 del Decreto Lgs. 267 del 18.08.2000)

- Si certifica che la suesata deliberazione, **non soggetta al controllo preventivo di legittimita'**, e' stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Online, senza reclami per cui la stessa **E' DIVENUTA ESECUTIVA**

il _____ ai sensi del comma 3 dell'art. 134 del Decreto Lgs. 267 del 18.08.2000.

Zero Branco, li' _____

IL SEGRETARIO GENERALE/IL RESPONSABILE DEL SERV.

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
(a seguito di denuncia vizi illegittimi di cui all'art. 127 commi 1-2 Decreto Lgs. 267/2000)

La presente deliberazione e' stata oggetto di richiesta di controllo per denuncia di illegittimita' da parte dei Consiglieri Comunali in data _____ e quindi trasmessa al Difensore Civico/Co.Re.Co. il _____

- Senza che nel termine dei 15 giorni successivi sia pervenuta alcuna richiesta di modifica, pertanto e' divenuta esecutiva il _____
- Il Difensore Civico/Co.Re.Co. ha chiesto di eliminare i vizi riscontrati, a cui si e' provveduto con atto n. _____ del _____ divenuto esecutivo il _____ con conseguente esecutivita' della presente.
- Il Difensore Civico/Co.Re.Co. ha chiesto di eliminare i vizi riscontrati: poiche' il Consiglio C.le con atto n. _____ del _____, esecutivo il _____, ha deciso di confermare a maggioranza assoluta dei componenti la presente delibera, la stessa e' divenuta esecutiva il _____

Zero Branco, li' _____

IL SEGRETARIO GENERALE/IL RESPONSABILE DEL SERV.